



RANKING DE ACCESO A LA GESTIÓN LEGISLATIVA

8 de marzo de 2018

¿Qué es el Ranking de Acceso a la Gestión Legislativa?

La investigación es una iniciativa del Instituto Internacional de Estudios Anticorrupción, que busca evidenciar el nivel de compromiso de los congresistas con la rendición de cuentas relacionada con su gestión legislativa. El estudio es un ejercicio de control social, que busca dar visibilidad las buenas y malas prácticas de los parlamentarios, y promover una mayor transparencia en el desarrollo de su trabajo.

El estudio evalúa la entrega cumplida de los informes de gestión de los congresistas, desde julio de 2014 y llegando hasta marzo de 2018. Los informes fueron pedidos mediante derechos de petición de información a cada uno de los parlamentarios, por lo que los resultados y los análisis corresponden únicamente a la información recibida en respuesta a las peticiones. Los parlamentarios que no respondieron los derechos de petición no fueron evaluados, pero la lista completa de los mismos está incluida en una de las infografías producto del estudio.

Metodología

La metodología responde a cinco pasos:

1. Selección de variables

Se estudiaron diferentes variables que podrían utilizarse para medir el nivel de cumplimiento de los congresistas con su deber de transparencia y de rendición de cuentas. De esta manera, se escogieron dos variables que componen el Ranking:

a. Respuesta oportuna a los derechos de petición:

En esta variable se evalúa el hecho de responder el derecho de petición que se envió.

- Respuesta dentro del plazo establecido, en el cual se evalúa que se haya respondido dentro del plazo legal para responder. La evaluación no castigó a quienes respondieron por fuera del plazo, siempre y cuando hubieran pedido plazo adicional para contestar.
- Entrega de la información requerida en los derechos de petición, en el cual se evalúa que la respuesta no sólo conteste el derecho de petición de manera puramente formal, sino que efectivamente entregue la información que se requiere.

b. Información en los informes de gestión:



En esta variable se evalúa que los congresistas hayan entregado en sus informes de gestión la información correspondiente al cumplimiento y/o desarrollo de sus funciones, incluyendo aquella relacionada con los siguientes aspectos:

- Autor de proyectos de Ley: Es la información relacionada con la participación del congresista en calidad de autor de uno o varios proyectos de ley.
- Ponente de proyectos de Ley: Es la información relacionada con la participación del congresista en calidad de ponente de uno o varios proyectos de ley.
- Convocatoria a audiencias públicas propias: Es la información relacionada con las audiencias públicas convocadas por el congresista.
- Participación en audiencias públicas de otros: Es la información relacionada con las audiencias públicas en las que participó el congresista, sin convocarlas.
- Realización de foros o mesas de trabajo: Es la información relacionada con la participación en espacios de encuentro con la ciudadanía y con expertos que hacen observaciones a los proyectos legislativos o asuntos de interés del Congreso.
- Asistencia a debates de control político: Es la información relacionada con la participación del congresista en debates de control político.
- Convocatoria a debates de control político: Es la información relacionada con la convocatoria del congresista a debates de control político.
- Reporte de viajes nacionales o internacionales: Es la información relacionada con los viajes nacionales y/o internacionales realizados por el congresista.
- Sentido de la votación de proyectos: Es la información relacionada con el sentido de la votación del congresista en el debate de los proyectos de ley.
- Asistencia a las sesiones de comisión: Es la información relacionada con la participación del congresista en las sesiones de la comisión o las comisiones a las que pertenece.
- Asistencia a las Sesiones de la Plenaria: Es la información relacionada con la participación del congresista en las sesiones de la comisión o las comisiones a las que pertenece.
- Inasistencias: Es la información relacionada con las audiencias o sesiones a las que el congresista no pudo asistir. Este funciona en el caso en que se dé la información, es decir que lo premia y no lo castiga. Si no informa sobre las inasistencias o sus justificaciones se pone N/A (No Aplica).

2. Fuentes de Información

Las fuentes de información revisadas y analizadas son las respuestas recibidas a los derechos de petición enviados a los parlamentarios, en los cuales se pedía la siguiente información:

- Copia de los informes de gestión de las cuatro legislaturas por período legislativo para un total de 7; o informes de gestión anuales, a partir de la reforma de la Ley 5, de acuerdo a las legislaturas, para un total de 3.
- Vínculos que direccionen a las páginas de internet en los que estén los informes de gestión, sugeridos en las respuestas de los congresistas.
- Formato del Instituto Internacional de Estudios Anticorrupción en el cual de manera expresa se pide organizar la información de la gestión legislativa. (Únicamente para los senadores).



3. Medición

El método de la medición del Ranking es adaptado del utilizado por el Barómetro de Capital Social, el cual mide el nivel de capital social del entorno humano que evalúa.¹ Según la metodología, se asigna un valor equivalente a 0 como punto de inicio, que hace referencia a lo mínimo que se espera del sujeto evaluado. En adelante, se asigna puntuación positiva, hasta 2, si se excede la expectativa mínima, y una puntuación negativa, hasta -2, si se defrauda la expectativa mínima. El valor asignado a cada una de las variables responde a una tabla de equivalencias específica para cada una de ellas.

- Respuesta dentro del plazo establecido:

VALOR	DESCRIPCIÓN
0	<ul style="list-style-type: none">- Los Senadores entregan con el Radicado 1246 termina el 9 de febrero de 2018.- Los Senadores entregan con el Radicado 2332 termina el 23 de febrero de 2018.- Los Representantes entregan con el Radicado 1275 termina el 13 de febrero.- Solo se consideran los que entregaron después en caso de haber pedido tiempo adicional dentro del plazo de Ley (10 días hábiles).- Responde sólo uno de los derechos de petición dentro del plazo establecido.
1	<ul style="list-style-type: none">- Los senadores responden ambos derechos de petición dentro de los plazos establecidos.
-2	<ul style="list-style-type: none">- No responde ningún derecho de petición dentro del plazo establecido. Senador o Representante.

- Respondió o entrego las peticiones de información:

VALOR	DESCRIPCIÓN
0	<ul style="list-style-type: none">- Entregó al menos una de las peticiones de información.
1	Entregó la mitad de las peticiones de información
2	<ul style="list-style-type: none">- Entregó todas las peticiones de información que fueron solicitadas en los derechos de petición O AL



	<p>MENOS 3:</p> <p>Senadores:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Copia de los informes de gestión2. Vínculos de páginas web a donde se encuentren los informes de gestión3. Números de radicados y fechas de entrega de cada informe de gestión. <p>(Para el punto número 3 no va a ser obligatorio por temas de unificación en la Secretaría General, si lo tiene le suma)</p> <p>4. Llenar los formatos de información de la gestión legislativa</p> <p>Representantes:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Copia de los informes de gestión2. Vínculos de páginas web a donde se encuentren los informes de gestión3. Números de radicados y fechas de entrega de cada informe de gestión. <p>(Para el punto número 3 no va a ser obligatorio temas de unificación en la Secretaría General, si lo tiene el suma)</p>
-2	- No entregó ninguna de las peticiones de información mediante derechos de petición

- Autor de proyectos de Ley:

VALOR	DESCRIPCIÓN
0	- El congresista entrega la información de sí fue autor de proyectos de ley, enumerando o enunciando.
1	El congresista entrega la información de sí fue autor de proyectos de ley enumerando o enunciando. Da una descripción corta del proyecto de ley.
2	- El congresista especifica la autoría individual de los proyectos de Ley - Da una descripción corta del proyecto de ley - Asegura si fue aprobado o archivado el proyecto. - Demuestra el proceso de trámite del proyecto
-2	- El congresista no entrega la información de sí es autor de proyectos de Ley.



- Ponente de proyectos de Ley:

VALOR	DESCRIPCIÓN
0	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega la información de sí fue ponente de proyectos de ley enumerando o enunciando cada uno de ellos.
1	<p>El congresista entrega la información de sí fue ponente de proyectos de ley enumerando o enunciando cada uno de ellos.</p> <p>Da una descripción corta del proyecto de ley del cual fue ponente y su descripción para aprobación o archivo.</p>
2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista especifica la ponencia individual de los proyectos de Ley- Da una descripción corta del proyecto de ley- Asegura si fue aprobado o archivado el proyecto.- Entrega información si fue en plenaria o en la comisión- Fecha de ponencia (OPCIONAL)
-2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista no entrega la información de sí es ponente de proyectos de Ley.

- Convoca a audiencia pública:

VALOR	DESCRIPCIÓN
0	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega la información de las audiencias públicas que ha convocado en los períodos legislativos enunciando o enumerando los eventos.
1	<p>El congresista entrega la información de las audiencias públicas que ha convocado en los períodos legislativos enunciando o enumerando los eventos.</p> <p>Da una descripción corta de las audiencias públicas que convocó, abarcando el tema y los asistentes.</p>
2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista especifica que convocó la audiencia pública- Da una descripción corta de las audiencias públicas que convocó, abarcando el tema y los asistentes.- Establece el lugar y la fecha de la reunión- Establece las conclusiones del encuentro.
-2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista no entrega la información de sí convocó



	audiencias públicas.
--	----------------------

- Participación en audiencias públicas:

VALOR	DESCRIPCIÓN
0	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega la información de las audiencias públicas en las que ha participado, sin haberlas convocado, en los períodos legislativos enunciando o enumerando los eventos.
1	<p>El congresista entrega la información de las audiencias públicas en las que ha participado, sin haberlas convocado, en los períodos legislativos enunciando o enumerando los eventos.</p> <p>Da una descripción corta de las audiencias públicas que participó abarcando el tema y los asistentes.</p>
2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista especifica que participó en alguna audiencia pública- Da una descripción corta de las audiencias públicas en las que participó, abarcando el tema y los asistentes.- Establece el lugar y la fecha de la reunión- Establece las conclusiones del encuentro.- Establece el rol y su interés en la participación de cada audiencia pública (OPCIONAL)
-2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista no entrega la información de sí participó en alguna audiencia pública.

- Realización de foros o mesas de trabajo:

VALOR	DESCRIPCIÓN
0	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega información sobre los foros o mesas de trabajo de forma enumerada o enunciada.
1	<p>El congresista entrega información sobre los foros o mesas de trabajo de forma enumerada o enunciada.</p> <p>Da una descripción corta de los foros o mesas de trabajo</p>



	que ha participado con el tema y los participantes.
2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega información sobre los foros o mesas de trabajo de forma enumerada o enunciada.- Da una descripción corta de los foros o mesas de trabajo que ha participado con el tema y los participantes.- Informa el lugar, la hora, la fecha.- Establece las conclusiones de los foros o las mesas de trabajo
-2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista no entrega la información sobre foros o mesas de trabajo.

- Asistencia a debates de control político:

VALOR	DESCRIPCIÓN
0	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega la información sobre los debates de control político a los cuales asistió durante su gestión legislativa de manera enumerada o enunciada.
1	<p>El congresista entrega la información sobre los debates de control político a los cuales asistió durante su gestión legislativa de manera enumerada o enunciada.</p> <p>Da una descripción corta del motivo de los debates de control político y las entidades públicas que fueron llamadas.</p>
2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega la información sobre los debates de control político a los cuales asistió durante su gestión legislativa de manera enumerada o enunciada.- Da una descripción corta del motivo de los debates de control político y las entidades públicas que fueron llamadas.- Informa el lugar, la hora, la fecha.
-2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista no entrega la información sobre debates de control político a los cuales asistió.

- Convocó a debates de control político:



VALOR	DESCRIPCIÓN
0	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega la información sobre los debates de control político que convocó durante su gestión legislativa de manera enumerada o enunciada.
1	<p>El congresista entrega la información sobre los debates de control político que convocó durante su gestión legislativa de manera enumerada o enunciada.</p> <p>Da una descripción corta del motivo de los debates de control político y las entidades públicas que fueron llamadas.</p>
2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega la información sobre los debates de control político que convocó durante su gestión legislativa de manera enumerada o enunciada.- Da una descripción corta del motivo de los debates de control político y las entidades públicas que fueron llamadas.- Informa el lugar, la hora, la fecha.- Establece las conclusiones del debate de control político- Informa los asistentes por parte del Estado
-2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista no entrega la información sobre debates de control político que convocó.

- Reporte de viajes internacionales o nacionales:

VALOR	DESCRIPCIÓN
0	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega la información sobre los viajes internacionales o nacionales que ha hecho durante su gestión de manera enunciada o numerada.
1	<p>El congresista entrega la información sobre los viajes internacionales o nacionales que ha hecho durante su gestión de manera enunciada o numerada.</p> <p>Da una descripción corta del motivo, tema o asuntos tratados en los viajes tanto nacionales como internacionales que ha hecho durante su gestión.</p>
2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega la información sobre los viajes internacionales o nacionales que ha hecho durante su gestión de manera enunciada o numerada.



	<ul style="list-style-type: none">- Da una descripción corta del motivo, tema o asuntos tratados en los viajes tanto nacionales como internacionales que ha hecho durante su gestión.- Informa el lugar, la hora, la fecha.- Establece las conclusiones de los viajes nacionales e internacionales- Informa sobre su agenda de las reuniones a las que asistió durante el viaje y las personas con las que se encontró
-2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista no entrega la información sobre los viajes internacionales o nacionales que ha hecho durante su gestión de manera enunciada o numerada.

- Votación de proyectos:

VALOR	DESCRIPCIÓN
0	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega la información sobre su votación a los proyectos tanto en la plenaria como en la comisión de manera enunciada o enumerada por proyecto
1	<p>El congresista entrega la información sobre su votación a los proyectos tanto en la plenaria como en la comisión de manera enunciada o enumerada por proyecto.</p> <p>Da una descripción corta acerca las razones por las que dio su votación negativa o positiva al proyecto.</p>
2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega la información sobre su votación a los proyectos tanto en la plenaria como en la comisión de manera enunciada o enumerada por proyecto.- Da una descripción corta acerca las razones por las que dio su votación negativa o positiva al proyecto.- Da una breve descripción sobre el objeto del proyecto de ley.
-2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista no entrega la información sobre su votación a los proyectos tanto en la plenaria como en la comisión de manera enunciada o enumerada por proyecto

- Asistencia a las Sesiones de la Comisión:



VALOR	DESCRIPCIÓN
0	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega la información sobre su asistencia a las sesiones de la Comisión a la que pertenece de manera enunciada o numerada.
1	El congresista entrega la información sobre su asistencia a las sesiones de la Comisión a la que pertenece con fecha.
2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega la información sobre su asistencia a las sesiones de la Comisión a la que pertenece con fecha.- Da una descripción corta acerca de los temas discutidos en la sesión.- Dice explícitamente las sesiones a las que no asistió
-2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista no entrega la información sobre su asistencia a las sesiones de la Comisión a la que pertenece de manera enunciada o numerada.

- Asistencia a las Sesiones de la Plenaria:

VALOR	DESCRIPCIÓN
0	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega la información sobre su asistencia a las sesiones de la Plenaria de manera enunciada o numerada.
1	El congresista entrega la información sobre su asistencia a las sesiones de la Plenaria con fecha.
2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista entrega la información sobre su asistencia a las sesiones de la Plenaria con fecha.- Da una descripción corta acerca de los temas discutidos en la sesión.- Dice explícitamente las sesiones a las que no asistió
-2	<ul style="list-style-type: none">- El congresista no entrega la información sobre su asistencia a las sesiones de la Plenaria de manera enunciada o numerada.

- Inasistencias Justificadas:



VALOR	DESCRIPCIÓN
1	- El congresista explícitamente expresa cuáles son las inasistencias que tuvo en las sesiones de la Comisión o de la Plenaria, además de ello dice si tuvo excusa o no.
2	- El congresista explícitamente expresa cuáles son las inasistencias que tuvo en las sesiones de la Comisión o de la Plenaria, además de ello las justifica explícitamente con las razones.
N/A	El congresista no presenta información expresa de inasistencias que tuvo tanto en las sesiones de la Comisión o de la Plenaria, además de ello no las justifica.

4. Asignación de puntaje y puesto

Luego de la asignación de un valor de cada una de los componentes de las variables con ayuda de las tablas de equivalencia se saca un puntaje del congresista sumando cada uno de los valores obtenidos. Partiendo de ello se le asigna a cada congresista una posición dentro del Ranking.

5. Análisis por categorías

Una vez obtenida la posición y el puntaje de cada congresista dentro del Ranking, se hacen análisis y tablas diferenciadas por categorías:

1. Edad: se establecen rangos de edades para determinar si la edad es un factor determinante en el Ranking.
2. Departamento: para el caso de los Senadores se evalúa su origen. Para el caso de los Representantes el departamento al cual representa.
3. Región: para el caso de los Senadores se evalúa su origen. Para el caso de los Representantes el departamento al cual representa.
4. Género: se evalúa si existen diferencias agregadas en el Ranking según el género de los congresistas.
5. Partido Político: se evalúa si existen diferencias agregadas en el Ranking según los partidos políticos a los que pertenecen los congresistas.

La información obtenida de los congresistas en cada categoría se tabula y se sacan promedios simples por cada categoría agrupada, lo cual arroja un puntaje para hacer el Ranking de la categoría evaluada. Los análisis expuestos están basados en los Senadores y Representantes que dieron respuesta a las peticiones de información dentro de cada categoría.



**INSTITUTO INTERNACIONAL
DE ESTUDIOS ANTICORRUPCIÓN**

¹ <http://contrial.co/capital-social/>



Equipo de Investigación

Camilo Alberto Enciso Vanegas

Director del Instituto Internacional de Estudios Anticorrupción

María Fernanda Salcedo Céspedes

Coordinadora del Ranking de Acceso a la Gestión Legislativa

Jorge Córdoba Currea

Asesor de Investigación

Margie Mojica Ayala

Asesora de Investigación

José David Chaves *Asesor*

de Investigación

Benjamín Paba

Asesor de Investigación

Elkin Muñoz *Voluntario*

Luisa Fernanda Niño

Voluntaria

Juan Felipe Avila

Voluntario

Estefany Guecha

Voluntaria